A fundação da ASEAN

Dr Alexander Ressos, TEP
Attorney-at-Law (Switzerland and Germany),
Solicitor (England & Wales and Hong Kong)
Of Counsel, KGP Legal LLC
alexander.ressos@kgplegal.com.sg
www.ressos.com.sg

Independência sem segurança

Singapura não buscou a independência por iniciativa própria. Ingressou na Federação da Malásia em 1963 e deixou-a dois anos depois, após as tensões políticas e intercomunitárias descritas no capítulo C.II. A proclamação da independência, assinada por Lee Kuan Yew, foi transmitida pelo rádio em 9 de agosto de 1965 e publicada na Government Gazette (diário oficial).[1] O novo Estado foi admitido nas Nações Unidas em 21 de setembro de 1965 como seu 117º membro e ingressou na Commonwealth em 15 de outubro de 1965.[2]

O reconhecimento não trouxe segurança. A Indonésia ainda travava sua *Konfrontasi* contra a Malásia, uma campanha de infiltração e sabotagem iniciada em janeiro de 1963 e encerrada formalmente apenas em agosto de 1966.[3] Em 10 de março de 1965, dois fuzileiros navais indonésios haviam detonado uma bomba na MacDonald House, na Orchard Road, matando três pessoas e ferindo 33.[4] As relações com a Malásia, de onde Singapura obtinha a maior parte de sua água, estavam abaladas. As bases britânicas, que garantiam a defesa da ilha e uma parcela significativa de seus empregos, logo seriam retiradas.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Desses primeiros anos, a geração fundadora extraiu uma lição que nunca deixou a diplomacia de Singapura: um pequeno Estado não pode escolher sua vizinhança nem contar com a boa vontade das potências maiores. Precisa, por isso, tornar-se útil ao maior número possível delas, não dar a nenhuma motivo para vê-lo como ameaça e construir estruturas regionais que tornem o conflito custoso. A fundação da ASEAN, dois anos depois da independência, foi a primeira aplicação dessa lição.

A Declaração de Bangkok de 1967

Em 8 de agosto de 1967, os ministros das Relações Exteriores da Indonésia, da Malásia, das Filipinas, de Singapura e da Tailândia assinaram em Bangkok a Declaração da ASEAN. Os signatários foram Adam Malik, Tun Abdul Razak, Narciso Ramos, S. Rajaratnam e Thanat Khoman.[5] O documento era curto e previa a cooperação regional nos campos econômico, social, cultural, técnico e administrativo, bem como a paz e a estabilidade fundadas no respeito à justiça e ao Estado de direito. Não criou secretariado, tribunal nem obrigações vinculantes.

A modéstia do texto foi deliberada, pois os cinco Estados tinham acabado de sair de um confronto, vários deles enfrentavam insurgências comunistas e nenhum estava disposto a ceder soberania a um órgão regional. O que importava era o sinal de que a Indonésia, de longe a maior deles, passaria a resolver suas divergências com os vizinhos por meio de consultas. Para Singapura, a declaração inseriu sua independência num quadro regional aceito por Jacarta e Kuala Lumpur. Em seu discurso na assinatura, Rajaratnam sustentou que o regionalismo devia complementar o pensamento nacional e advertiu contra os perigos de um Sudeste Asiático balcanizado.[6] O texto integral de seu discurso é conservado pelos National Archives of Singapore, que também guardam o exemplar da declaração pertencente a Singapura.[7]

A reconciliação como pré-condição

O valor inicial da ASEAN residia menos em seus programas do que nos hábitos de consulta que criou. Singapura pôs esses hábitos à prova pouco depois da fundação. Em 17 de outubro de 1968, enforcou os dois fuzileiros navais condenados pelos

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

assassinatos da MacDonald House, apesar de um pedido de clemência do presidente Suharto, o que mergulhou as relações com a Indonésia numa grave crise.[8] Cinco anos depois, durante uma visita à Indonésia, Lee Kuan Yew espalhou flores sobre seus túmulos, gesto que ajudou a encerrar o episódio.[9] O episódio revela um padrão recorrente na diplomacia de Singapura: firmeza na aplicação de sua própria lei, combinada com a disposição de reparar as relações uma vez estabelecido o princípio.

A primeira cúpula da ASEAN, realizada em Bali em 1976, deu à organização um código jurídico de conduta. O Tratado de Amizade e Cooperação no Sudeste Asiático, assinado em 24 de fevereiro de 1976, obrigou suas partes ao respeito mútuo pela soberania, à não ingerência em assuntos internos, à solução pacífica de controvérsias e à renúncia à ameaça ou ao uso da força.[10] Mais tarde, o tratado tornou-se o bilhete de entrada para as potências externas que quisessem participar da diplomacia centrada na ASEAN. A China aderiu em 2003 e os Estados Unidos, em 2009.[11]

O Camboja e a diplomacia dos anos 1980

A ASEAN ganhou projeção internacional com a crise que se seguiu à invasão do Camboja pelo Vietnã, em dezembro de 1978. A Tailândia, Estado da linha de frente, exigiu a retirada das tropas vietnamitas com o apoio dos demais membros.[12] Por mais de uma década, os cinco trabalharam nas Nações Unidas para negar ao governo instalado pelo Vietnã a cadeira do Camboja e para manter a questão na agenda internacional. Ajudaram a formar, em 1982, o Governo de Coalizão do Kampuchea Democrático, uma aliança instável de três facções cambojanas, até que os acordos de Paris de 1991 abriram caminho para uma solução sob supervisão das Nações Unidas.[13]

Os diplomatas de Singapura tiveram papel destacado nessa campanha. O argumento que apresentaram nas Nações Unidas seria o mesmo de 2022: um Estado maior não pode invadir um vizinho menor e instalar ali um governo de sua escolha. Para uma cidade-Estado, esse princípio é questão de sobrevivência. A década cambojana deu

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

também ao serviço diplomático de Singapura uma geração de experiência na formação de coalizões nas Nações Unidas, que ele depois aplicou a questões econômicas e jurídicas.[14]

Da declaração à comunidade econômica

O fim da Guerra Fria permitiu à ASEAN expandir-se e voltar-se para a economia. Brunei havia aderido em janeiro de 1984. Seguiram-se o Vietnã em julho de 1995, o Laos e Mianmar em julho de 1997 e o Camboja em abril de 1999.[15] Timor-Leste tornou-se o décimo primeiro membro em outubro de 2025, na 47ª Cúpula da ASEAN.[16]

A agenda econômica começou em Singapura. O acordo-quadro sobre a Área de Livre Comércio da ASEAN (AFTA) foi assinado ali em 28 de janeiro de 1992, e a área de livre comércio começou a funcionar em 1º de janeiro de 1993.[17] A Carta da ASEAN, também assinada em Singapura, em 20 de novembro de 2007, conferiu personalidade jurídica à organização e entrou em vigor em dezembro de 2008.[18] A Comunidade Econômica da ASEAN veio em seguida, em 31 de dezembro de 2015.[19] Em meados da década de 2020, a organização abrangia cerca de 683 milhões de pessoas e um produto nominal estimado em cerca de US$ 4,5 trilhões.[20]

Para Singapura, a comunidade econômica é ao mesmo tempo mercado e território interior. Seus bancos emprestam em toda a região, seus gestores de ativos investem em ações e títulos regionais e seus family offices detêm bens em todo o Sudeste Asiático. As sedes regionais de grupos multinacionais, examinadas no capítulo I.I, escolhem Singapura porque ela dá acesso a uma região que a ASEAN mantém unida. A integração da ASEAN continua menos profunda que a europeia, e seu princípio do consenso torna as decisões mais lentas. Ainda assim, a organização manteve a paz entre seus membros por quase seis décadas, condição da qual dependem todos os demais serviços do centro financeiro.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Notas

1. Wikipedia, “Proclamation of Singapore” (acesso em novembro de 2026): proclamação datada de 9 de agosto de 1965, redigida por E. W. Barker e assinada por Lee Kuan Yew, transmitida pela Radio Singapore naquele dia e publicada na Government Gazette. ↩
2. Wikipedia, “Foreign relations of Singapore” (acesso em novembro de 2026): admissão nas Nações Unidas em 21 de setembro de 1965 como 117º membro, por aclamação; membro da Commonwealth desde 15 de outubro de 1965, como seu 22º membro. ↩
3. Wikipedia, “Indonesia–Malaysia confrontation” (acesso em novembro de 2026): o quadro informativo data o conflito de 20 de janeiro de 1963 a 11 de agosto de 1966. ↩
4. Wikipedia, “MacDonald House bombing” (acesso em novembro de 2026): explosão em 10 de março de 1965, às 15h07, com dois mortos no local e uma terceira vítima que morreu dois dias depois, 33 feridos; autores: Harun bin Said e Osman bin Haji Mohamed Ali. ↩
5. Wikipedia, “ASEAN Declaration” (acesso em novembro de 2026): declaração assinada em 8 de agosto de 1967 no salão principal do Palácio Saranrom, em Bangkok, por Adam Malik (Indonésia), Tun Abdul Razak (Malásia), Narciso Ramos (Filipinas), S. Rajaratnam (Singapura) e Thanat Khoman (Tailândia). ↩
6. Wikipedia, “ASEAN Declaration” (acesso em novembro de 2026), seção sobre os discursos dos ministros fundadores: o argumento de Rajaratnam de que o pensamento regional deve complementar o nacionalismo, sua advertência contra a “balkanisation” e as propostas econômicas da delegação de Singapura (linha de navegação conjunta, racionalização industrial, cooperação entre produtores de arroz). ↩
7. National Archives of Singapore, “Statement by S. Rajaratnam, Minister for Foreign Affairs, at the Signing of the ASEAN Declaration, Bangkok, 8 August

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

1967", Archives Online (registro de discurso); NAS, registro no Memory of the World sobre o exemplar de Singapura da Declaração de Bangkok. ↩

8. Wikipedia, "MacDonald House bombing" (acesso em novembro de 2026): execução dos dois fuzileiros navais na prisão de Changi em 17 de outubro de 1968, apesar dos recursos e de um pedido de clemência do presidente Suharto. ↩

9. Wikipedia, "MacDonald House bombing" (acesso em novembro de 2026): a visita de Lee Kuan Yew aos túmulos na Indonésia em 1973, onde "scattered flowers on them", ajudou a reparar as relações. ↩

10. Wikipedia, "Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia" (acesso em novembro de 2026): assinado em 24 de fevereiro de 1976 pelos líderes dos membros originais; princípios de respeito mútuo pela independência e pela soberania, não ingerência, solução pacífica de controvérsias, renúncia à ameaça ou ao uso da força e cooperação efetiva. ↩

11. Wikipedia, "Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia" (acesso em novembro de 2026): adesão da China em 8 de outubro de 2003 e dos Estados Unidos em 23 de julho de 2009; tabela de partes com 62 entradas, incluindo a União Europeia. ↩

12. Wikipedia, "Cambodian–Vietnamese War" (acesso em novembro de 2026): Indonésia, Malásia, Filipinas e Singapura apoiaram a exigência tailandesa de retirada imediata das tropas vietnamitas; a ASEAN considerava a ocupação uma "intolerable threat to the region's security and stability". ↩

13. Wikipedia, "Cambodian–Vietnamese War" (acesso em novembro de 2026): manutenção da cadeira do Kampuchea Democrático pela Comissão de Credenciais da ONU em 1979, formação do Coalition Government of Democratic Kampuchea em 1982, Acordos de Paz de Paris de 1991 e a transição conduzida pela ONU. ↩

14. Sobre o papel de Singapura na diplomacia da ASEAN em relação ao Camboja, ver Michael Leifer, *Singapore's Foreign Policy: Coping with Vulnerability*,

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Londres, Routledge, 2000, capítulo 4, e as memórias e ensaios de Tommy Koh e Kishore Mahbubani sobre a campanha nas Nações Unidas. ↩

15. Wikipedia, "ASEAN" (acesso em novembro de 2026): adesão de Brunei em 7 de janeiro de 1984, do Vietnã em 28 de julho de 1995, do Laos e de Mianmar em 23 de julho de 1997 e do Camboja em 30 de abril de 1999. ↩
16. Wikipedia, "ASEAN" (acesso em novembro de 2026): Timor-Leste aderiu em 26 de outubro de 2025, na 47ª Cúpula da ASEAN; Wikipedia, "ASEAN Charter": Timor-Leste depositou seu instrumento de ratificação em outubro de 2025. ↩
17. Wikipedia, "ASEAN" (acesso em novembro de 2026): acordo da AFTA assinado em Singapura em 28 de janeiro de 1992; o quadro informativo data a Área de Livre Comércio a partir de 1º de janeiro de 1993. ↩
18. Wikipedia, "ASEAN Charter" (acesso em novembro de 2026): assinada em 20 de novembro de 2007 em Singapura, na 13ª Cúpula da ASEAN, entrada em vigor em dezembro de 2008, trinta dias após a última ratificação, lançada em Jacarta em 15 de dezembro de 2008; ASEAN descrita pelo secretário-geral Surin Pitsuwan como "a rules-based and people-oriented organisation with its own legal personality". ↩
19. Wikipedia, "ASEAN" (acesso em novembro de 2026): plano diretor (blueprint) da AEC adotado em 20 de novembro de 2007, com a comunidade antecipada para começar até 31 de dezembro de 2015. ↩
20. Wikipedia, "ASEAN" (acesso em novembro de 2026), quadro informativo: população de 683.290.000 (estimativa de 2023); PIB nominal de US$ 4,51 trilhões (estimativa de 2026). ↩

Disclaimer

This article is provided for general information only. It is based on publicly available sources as at its date of publication. These sources have not been independently verified against licences, regulatory registers or the records of the entities concerned. It is not legal, tax, financial or investment advice.

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.

Nor is it a recommendation to invest in, transact with or use the services of any entity mentioned. Law and regulation change frequently, so the content may be incomplete or outdated. To the fullest extent permitted by law, Dr Alexander Ressos and the publisher of SingaporeIQ exclude all liability for loss or damage arising from the use of or reliance on this article. Readers should obtain advice on their specific circumstances before acting or refraining from action.

Names and trademarks of the entities discussed belong to their owners and are used for identification only. Their mention implies no endorsement, affiliation or allegation of wrongdoing. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. Corrections and updates: contact@ressos.com.

© 2026 Dr Alexander Ressos. This article may be quoted with attribution to SingaporeIQ (SingaporeIQ.com). Reproduction in full and any commercial use require prior written consent. The Legal Terms at https://singaporeiq.com/legal-terms apply.

Author contact: Dr Alexander Ressos, TEP · contact@ressos.com

© 2026 Dr Alexander Ressos. General information only, not legal, tax or investment advice. No client relationship is created. All Singapore law advice is provided by a duly licensed and regulated firm of Singapore advocates and solicitors only on the basis of an express written letter of engagement. More information at SingaporeIQ.com and ressos.com.sg.